

УДК 614.2:616-053.9-082:34

Кыргыз Республикасынын улгайган жаштагы калкына көрсөтүлүүчү медициналык-социалдык жардамынын нормативдик-укуктук жөнгө салуусуна салыштырмалуу анализи

Авторлордун тобу, 2021

Г.Т. СУЛЕЙМАНОВА ¹, И.М. АКМАТОВ ^{1,2}, Н.К. КАСИЕВ ², Р.О. КАСЫМОВА ^{2,3}

¹ Кыргыз Республикасынын саламаттык сактоо жана социалдык өнүгүү Министрлигинин «Алдын алуучу медицина» Илимий өндүрүштүк бирикмеси,

² Б.Н. Ельцин атындагы Кыргыз-Россия Славян университети,

³ «Манас» Кыргыз-Түрк университети, Бишкек ш. Кыргыз-Түрк "Манас" университетинин Дене тарбия жана спорт жогорку мектеби, Бишкек, Кыргыз Республикасы

КОРУТУНДУ

Кыргыз Республикасынын улгайган жаштагы жарандарына социалдык коргоо жана медициналык жардам көрсөтүүдөгү нормативдик-укуктук жөнгө салуусуна анализ жүргүзүлдү. Бул документтердин мазмуну бирдиктүү туура формулировканы, унификациялоо максатындагы так аныктоону, социалдык сферадагы бир катар жоболордун жана терминологиялардын келишпестиктерин жана карама-каршылыктарын жб. жок кылууну талап кылат. Белгилүү бир деңгээлде, мамлекеттин социалдык-экономикалык иш-чараларынын комплекси, эл аралык тажрыйбаны эске алуу менен, медициналык жардамга, өлкөнүн эмгекке жарамсыз жарандарын социалдык жана пенсиялык камсыздоого чыгымдарды жогорулатууну талап кылат. Бүгүнкү күндө, улгайган адамдар үчүн, аларды басмырлоо жана стигматизациялоо өтө таралган көрүнүш болуп турган шартта, өлкөдө алардын жашоо сапатын жакшыртуу үчүн саламаттыкты сактоо жана социалдык өнүгүү системасында адистештирилген геронтологиялык жардам жетишпейт.

Негизги сөздөр: улгайган адамдар, социалдык коргоо, медициналык жардам, нормативдик-укуктук база, геронтология.

АВТОРЛОР ЖӨНҮНДӨ МААЛЫМАТ:

Сулейманова Г.Т.- <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>

Акматов И.М. -<https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>

Касиев Н.К.- <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>

Касымова Р.О.-<https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>

КАНТИП ЦИТАТА КЕЛТИРСЕ БОЛОТ:

Сулейманова Г.Т., Акматов И.М., Касиев Н.К., Касымова Р.О. Кыргыз Республикасынын улгайган жаштагы калкына көрсөтүлүүчү медициналык-социалдык жардамынын нормативдик-укуктук жөнгө салуусуна салыштырмалуу анализи. Кыргызстандын Саламаттык Сактоо 2021, № 2, б.16-23 ; <https://doi.org/10.51350/zdravkg202162216>

КАТ АЛЫШУУ УЧУН: Сулейманова Гульмира Токтосыновна, Кыргыз Республикасынын Саламаттыкты сактоо жана социалдык өнүгүү министрлигинин «Алдын алуу медицинасы» Илимий-өндүрүштүк бирикмесинин аспиранты, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Байтик Баатыр көч., 34; <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>, байланыш тел: +(996) 555781788.

Каржылоо. Изилдөө демөөрчүлүк колдоосуз жүргүзүлдү.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Financing. The study had no sponsorship.

Компаративный анализ нормативно-правового регулирования медико-социальной помощи пожилого населения Кыргызской Республики

Коллектив авторов, 2021

Г.Т. СУЛЕЙМАНОВА¹, И.М. АКМАТОВ^{1,2}, Н.К. КАСИЕВ², Р.О. КАСЫМОВА^{2,3}

¹ НПО «Профилактическая медицина» Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики,

² Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина,

³ Высшая школа физической культуры и спорта Кыргызско-Турецкого университет «Манас», Бишкек, Кыргызская Республика

РЕЗЮМЕ

Проведен анализ нормативно-правового регулирования социальной защиты и медицинской помощи пожилым гражданам Кыргызской Республики. Содержание этих документов требует единообразного правильного формулирования, четкой дефиниции с целью унификации, устранения несоответствий и противоречий ряда положений и терминологии социальной сферы и др. В определенной степени комплекс социально-экономических мер государства требует с учетом международной практики более высоких затрат на медицинскую помощь, социальное и пенсионное обеспечение нетрудоспособных граждан страны. На сегодня для пожилых людей в условиях когда их дискриминация и стигматизация представляет собой весьма распространенное явление, в стране отсутствуют специализированная геронтологическая помощь в системе здравоохранения и социального развития в улучшения их качества жизни.

Ключевые слова: *пожилые люди, социальная защита, медицинская помощь, нормативно-правовая база, геронтология*

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Сулейманова Г.Т.- <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>

Акматов И.М. - <https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>

Касиев Н.К.- <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>

Касымова Р.О.- <https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>

КАК ЦИТИРОВАТЬ:

Сулейманова Г.Т., Акматов И.М., Касиев Н.К., Касымова Р.О. Компаративный анализ нормативно-правового регулирования медико-социальной помощи пожилого населения Кыргызской Республики. Здравоохранение Кыргызстана 2021, № 2, с. 16-23; <https://doi.org/10.51350/zdravkg202162216>

ДЛЯ КОРРЕСПОНДЕНЦИИ:

Сулейманова Гульмира Токтосыновна, аспирант Научно-производственного объединения «Профилактическая медицина» Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Байтик Баатыра, 34; <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>, конт.тел : +(996) 555781788.

Comparative analysis of legal regulation of medical and social assistance to the elderly population of the Kyrgyz Republic

Authors Collective, 2021

G.T. SULEIMANOVA¹, I.M. AKMATOV^{1,2}, N.K. KASIEV², R.O. KASYMOVA^{2,3}

¹ Scientific and Production Centre for «Preventive Medicine» of the Ministry of Health and Social Development of the Kyrgyz Republic,

² Kyrgyz-Russian Slavic University named after I. B.N. Yeltsin,

³ Higher School of Physical Culture and Sports, the Kyrgyz-Turkish Manas University, Bishkek, Kyrgyz Republic

ABSTRACT

The analysis of the legal regulation of social protection and medical care for senior citizens of the Kyrgyz Republic has been carried out. The content of these documents requires a uniform correct formulation, a clear definition in order to unify, eliminate inconsistencies and contradictions of some provisions and terms used in the social sphere, etc. To a certain extent, the complex of socio-economic measures of the state requires higher costs for medical care, social and pension provision for disabled citizens of the country, with consideration of international practice. Today, for older people, in conditions when their discrimination and stigmatization is a very common phenomenon, the country lacks specialized gerontological services within the health care and social development system to improve their quality of life.

Key words: *elderly people, social protection, medical care, regulatory framework, gerontology.*

INFORMATION ABOUT AUTHORS:

Suleimanova G.T. - <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>

Akmatov I.M. - <https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>

Kasiev N.K. - <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>

Kasymova R.O. - <https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>

TO CITE THIS ARTICLE:

Suleimanova G.T., Akmatov I.M., Kasiev N.K., Kasymova R.O. Comparative analysis of legal regulation of medical and social assistance to the elderly population of the Kyrgyz Republic. Health care of Kyrgyzstan 2021, no 1, pp. 16 - 23; <https://doi.org/10.51350/zdravkg202162216>

FOR CORRESPONDENCE: Suleimanova Gulmira Toktosynovna, postgraduate student of the Scientific and Production Centre for Preventive Medicine of the Ministry of Health and Social Development of the Kyrgyz Republic, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Baytik Baatyr, 34, contact phone: +(996) 555781788.

Поступательное развитие здравоохранения и сферы социальных услуг в качестве научной медико-социальной проблемы глобального характера выступают вопросы старения населения Земли. Прогнозируется общее число жителей в возрасте 60-65 лет и старше достигнет к 2025 г. более (1,1 млрд. чел.), составляя к 2050 г. (¼ населения мира или 27%) на фоне темпа роста доли лиц 80 лет и старше до 137 млн. чел., которое возрастет вчетверо ближайшие четыре десятилетия [1, 2]. Причем европейский континент прочно занимает ведущее место старейшего на планете где 18 из 20 стран мира имеют наибольшую долю лиц пожилого и старческого возраста [3].

В современных условиях для большинства государств востребованным становится выработка эффективных мер по содействию благополучному старению на уровне законодательно-административных актов с разработкой стратегии и плана действий социально-экономического характера, максимально учитывающей потребности пожилых людей.

Цель – компаративный анализ нормативно-правовых актов по регулированию медико-социальной помощи населению пожилого и старческого возраста на различных этапах социально-экономического развития страны.

Методы и объемы исследования

Историко-генетический анализ нормативно-правовой документации Кыргызской Республики (КР) в сфере медико-социальной помощи населению пожилого возраста.

Результаты и их обсуждение

После распада Советского Союза (1991 г.) перед кыргызским государством возник комплекс социальных проблем обеспеченности приемлемых уровней жизни людей третьего поколения. На протяжении 30 лет формировалась выработка основной концепцией социальной защиты пожилых граждан, направленной на их обеспечение уходом и содействием в решении бытовых, экономических, медико-социальных, психологических вопросов, а также разрешение ситуаций с проявлениями возрастной адаптации людей к новым условиям жизни. Основы развития законодательства, закрепляющих систему социальных прав пожилых людей, заложены в Конституции Кыргызской Республики, условно включающие:

- нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе особо значимые для пожилых людей;

- нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей и их особых групп (ветеранов, лиц по здоровью и т.п.) и сопутствующих этим правам обязанностей государства, негосударственных структур и семьи.

Правовое регулирование обеспечивающее достойную жизнь пожилых граждан страны прежде всего закреплены Конституцией (статьи 9, 36, 37, 40, 41, 47, 53) принятой в редакции 2010 г. и 2021 г. Основопологающие конституционные нормы являлись базисом для законов, указов Президента, постановлений Правительства Кыргызской Республики и других подзаконных актов в сфере медико-социальной защиты граждан пожилого возраста. Исключительной важности является пенсионное законодательство (Закон КР от 21.07.1997 г. №57 «О государственном пенсионном социальном страховании») [4] и подзаконные акты направленные на поддержание людей, прекративших общественно-полезный труд с учетом изменения характера, степени, форм активности, образа жизни человека старшего поколения. Отмечая положительные моменты данного документа современные пенсии в настоящем не покрывают в полном объеме затраты необходимые нужды пожилого индивидуума. В то же время семейный и гражданский кодексы содержат определенные нормы, обязанности, дееспособности процедурного характера имеющее отношение к пожилым людям (например, социальные стационарные учреждения, где находятся на полном государственном обеспечении пожилые люди). В трудовом законодательстве соблюдены международные требования по ограничению прав лиц пожилого возраста, исключение о предельном возрасте пребывания работника на государственной службе - 65 лет как для женщин, так и мужчин (Закон КР от 11.08.2004 г. № 114 «О государственной службе»). Наряду с этим существует специальные перечни социального законодательства распространяемого на определенную категорию лиц населения страны: Закон КР от 07.05.1993 г. № 1196-ХП «О социальной защите граждан КР, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы» - редакции (1995-2012 гг.) и Закон КР от 08.05.1996 г. № 14 «О ветеранах войны, Вооруженных Сил и тружениках тыла» - редакции (1997-2006 гг.), а также Закон от 30.05.2014 г. № 81 «О попечительском совете».

Оказание медико-социальной помощи пожилым людям является важнейшим направлением государственной социальной политики, где до 2011 г. в трактовке возрастных границ использовались критерии, принятые ВОЗ в 1963 г. В документе учитывалась гендерная принадлежность: женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет до 74 (пожилые), 75 лет и старше (старые) и 90 лет и старше (долгожители) [5, 6]. В последующем по Закону

Кыргызской Республики от 26.07.2011 г. № 133 «О пожилых гражданах КР» в статье 2, дается определение пожилых людей «пожилые граждане – лица в возрасте 63 лет и старше, женщины 58 лет и старше». ВОЗ в 1982 г. определила индикатором пожилого возраста 65 лет, и по классификации ООН возраст старше трудоспособного является свыше 65 лет [7]. По данным статистики стран ЕС люди старше 65 лет не сидят дома (85%), не страдают психическими расстройствами 95%, а лица старше 70 лет (60%) не жалуются на здоровье и нетрудоспособность. Однако в данной популяции у 70% лиц старше 65 лет пожилой возраст ассоциируется с бедностью и немощностью, приводящая часто к нечуткому обращению с пожилыми людьми, дискриминации и социальному неравенству, требующего установления их законодательных прав и гарантий [8, 9].

Конкретные шаги, предпринятые кыргызским государством в поддержании здоровья и активности пожилых людей, является принятая Национальная программа «Ардагер» на 1997-2001 годы с учетом реалий социально-экономической ситуации страны и мирового опыта (Указ Президента КР от 30.06.1997 № 200). Реализация которой осуществлялась в период 1999-2007 гг., обеспечивая устойчивое развитие общества и повышение роли старших поколений в различных сферах жизни согласно утвержденной программы мероприятий Постановлением Правительства КР (П П КР - №24 от 18.01.1999 г.) [10, 11, 12]. В последующем разработана стратегия и плана законодательных действий, направленных на социальную поддержку населения максимально учитывающих потребности пожилых людей постоянно совершенствовалась принятием Законов КР: «О социальном обслуживании инвалидов и граждан пожилого возраста в КР» - от 03.02.1999 г. № 17 [13]; «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» - от 19.12.2001 г. № 111, редакции (2003-2019 гг.) [14]; «О пожилых гражданах Кыргызской Республики» - от 26.06.2011 г., № 133 [15]. Впервые в этих официальных документах под геронтологической службой понимается «организация, основным направлением деятельности является решение медицинских, психологических, правовых и социальных проблем для улучшения положения граждан старшего поколения, упрочения их социальной защищенности с учетом современной социально-демографической и социально-экономической ситуации, основанное на единой государственной политике и единой научно-методической базе» - Закон КР «О пожилых гражданах КР» [15] и другое это «некоммерческие организации, оказывающие социально-медицинскую помощь пожилым гражданам», т.е. определена организационно-правовая форма организации, занимающаяся исключительно лишь оказанием социально-

медицинской помощью - Законе «Об основах социального обслуживания населения» [14] констатируя различие терминологии между нормативно-правовыми актами. Исполнительные органы власти принимали многоаспектные документы на протяжении 30 лет, из действующих, оказывающие влияние на благополучие пожилых людей, являются: Программа развития социальной защиты населения КР на 2015-2017 гг. (П ПКР от 27.02.2015 г. № 85) [16] и на период 2019-2023 гг. «Единство, доверие, созидание» (П ПКР от 29.03.2019 г. № 140) [17, 18], План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в КР на 2019-2025 гг. (П ПКР от 30.08.2019 г. № 442) [19].

В определенной степени известно, что старость и инвалидность представляют собой факторы, повышающие риски нарушения прав человека, предположительно 46% людей старше 60 лет имеют инвалидность по оценке ООН [20]. В связи с этим, с целью предупреждения негативных явлений принят законодательный документ от 03.04.2008 г. № 38 «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» в соответствии с международными нормами. Реализуемый закон от 26.05.2009 г. № 170 «О гарантированных государственных минимальных стандартах» [21] осуществляет социальную защиту по двум компонентам: государственные пособия и социальное обслуживание. Предоставляя также социальные услуги лицам в социально-стационарных учреждениях «О гарантированных государственных минимальных стандартах» «Об утверждении Минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития» по установленным объемам и порядке (П ПКР от 17.05.2013 г. № 273) [22].

Из вышеизложенного на сегодня имеется 41 нормативно-правовых актов определяющие приоритеты социальной политики кыргызского государства, направленных на социальную защиту пожилых людей. Основными исполнителями социальной защиты пожилых граждан страны до 2021 года являлось Министерство труда и социального развития, Социальный Фонд, с подведомственными и территориальными органами управления, а также ряд министерств и ведомств в лице Министерства здравоохранения и т.д. На сегодня уполномоченным органом по медико-социальной защите возложено на Министерство здравоохранения и социального развития, где государство определяет новые условия

функционирования системы социального обеспечения населения Кыргызской Республики. Следовательно, при создании новой концепции необходимо сформулировать (с учетом международных конвенций) основные правовые обязательства государства для лиц пожилого возраста – уважение, защита, право на здоровье. Известно, основными структурными проблемами организации оказания медико-социальной помощи пожилым являются нехватка подготовленного персонала, перегруженность лечебных учреждений, отсутствие программ профилактики, высокая стоимость медицинских услуг и лекарственных средств. Причем около половины смертей, связанных с неинфекционными заболеваниями, приходится на лиц старше 70 лет, представляя собой крупнейшую угрозу для общественного здравоохранения, подрывая социальное и экономическое развитие любого государства [23, 24]. Подобранный подход должен обеспечивать доступность к соответствующему качественному медицинскому обслуживанию путем создания в системе здравоохранения и социального развития специализированной геронтологической службы для конкретных потребностей пожилых людей. Иметь государственные программы по увеличению числа специалистов-гериатров и улучшению подготовки различных специалистов по данному направлению на уровне семейных врачей, клиник для оказания эффективной помощи пожилому населению при наличии сочетанных хронических болезней.

В национальном законодательстве «о праве на социальное обеспечение и защиту» должна обеспечиваться гарантия государства при надлежащем учете реальной стоимости жизни. Необходимо улучшать инвестиционный климат в пенсионной системе для повышения благосостояния людей старшего возраста, право на трудовую деятельность в новом демографическом контексте, недопущение дискриминации, а содействие равенству и возможностям для трудящихся независимо от их возраста. Сегодняшние тенденции феминизации процессов старения и гендерного неравенства на протяжении жизни женщины усиливающее в пожилом возрасте требует своего социально-психологического и культурного системного разрешения в рамках нормативно-правового регулирования государством.

Жазуучулар ар кандай кызыкчылыктардын чыр жоктугун жарыялайт.

**Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.
The authors declare no conflicts of interest.**

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. World Population Prospects: The 2008 Revision, vol. II: Sex and Age Distribution of the World Population (United Nations publication, Sales No. 10.XIII.3). Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2009.
2. Лабезник Л. Б. Необходимость создания гериатрической службы в структуре органов здравоохранения // Клиническая геронтология. — 2002. — № 9–10. — С. 89–104.
3. Ethnic and gender variation in the dietary intake of rural elders / M. Z. Vitolins [et al.] // J. Nutr. Elderly. — 2000. — Vol. 19, № 3. — P. 15–29.
4. Закон КР от 21 июля 1997 года № 57 О государственном пенсионном социальном страховании. — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/557?cl=ru-ru> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203373?cl=ru-ru>
5. Кувшинова О.А. Проблемы социального конструкта пожилого возраста // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. - 2012. - №1 (17). - С.24-30.
6. WHO Regional office for Europe (1963) Health protection of the elderly and the aged, and the prevention of premature ageing. Report on a seminar convened by the WHO, Kiev, 14–22 May 1963, Copenhagen (document EURO-245). — 30 p.
7. First World Assembly on Ageing, 26 July–6 August 1982, Vienna. — URL: <https://www.un.org/en/conferences/ageing/vienna1982>.
8. Смирнова Т.В. Пожилые люди: стереотипный образ и социальная дистанция // Социологические исследования. — № 8. — 2008. — С. 49–55.
9. Гулина М.А. Справочник по социальной работе. — СПб: Питер, 2016. — 400 с.
10. Основные направления Национальной программы «Ардaгер». Обзор Национальной Программы «Ардaгер» на 1997–2001 гг. — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46209?cl=ru-r>
11. Указ Президента КР от 30.06.1997 № 200 «Об основных направлениях Национальной программы «Ардaгер». — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46208?cl=ru-r>
12. О Программе мероприятий по реализации основных направлений Национальной программы «Ардaгер» на 1999 год (П П КР от 18.01.1999 г. №24). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/33091?cl=ru-ru>.
13. Закон КР: «О социальном обслуживании инвалидов и граждан пожилого возраста в КР» - от 03.02.1999 г. № 17. — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/184/10?cl=ru-ru>.
14. «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» - от 19.12.2001 г. № 111 от 19 декабря 2001 года № 111. — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/943?cl=ru-ru>.
15. Закон КР «О пожилых гражданах Кыргызской Республики» - от 26.06.2011 г., № 133. — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203373?cl=ru-ru>
16. О Программе развития социальной защиты населения КР на 2015–2017 гг. (П ПКР от 27.02.2015 г. № 85). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97347>.
17. Об утверждении Плана мероприятий Правительств Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» (П П КР от 30 августа 2018 года, № 413). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12607>
18. Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019–2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI (П П КР от 29 марта 2019 года № 141). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13539/>
19. Об утверждении Плана мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике на 2019–2025 годы (П ПКР от 30.08.2019 г. № 442). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157057>
20. Ageing and disability: Overview <https://www.un.org/development/desa/disabilities/disability-and-ageing.html>
21. Закон КР от 26.05.2009 г. № 170 «О гарантированных государственных минимальных стандартах». — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202576>
22. «Об утверждении минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях уполномоченного органа в сфере социального развития» по установленным объемам и порядке (П ПКР от 17.05.2013 г. № 273). — URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94361>
23. ВОЗ. Проект плана действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2020 гг. А66/9. Всемирная ассамблея здравоохранения. Женева, 2013. — URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_9-ru.pdf
24. Всемирная ассамблея по проблемам старения. Мадридский международный план действий по проблемам старения. - 2002. — URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/ageing_prog.pdf

REFERENCES

1. World Population Prospects: The 2008 Revision, vol. II: Sex and Age Distribution of the World Population (United Nations publication, Sales No. 10.XIII.3). United Nations. New York, 2009.
2. Labeznik L.B. The need to create a geriatric service in the structure of public health authorities // Klinicheskaya gerontologiya [Clinical gerontology]. - 2002. - No. 9-10. - S. 89-104. (in Russian)
3. Ethnic and gender variation in the dietary intake of rural elders / M. Z. Vitolins [et al.] // J. Nutr. Elderly. - 2000. - Vol. 19, No. 3. - P. 15–29.
4. Law of the Kyrgyz Republic of July 21, 1997 No. 57 On State Pension Social Insurance. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/557?cl=ru-ru> (In Russian)
5. Kuvshinova O.A. Problems of the social construct of the elderly // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Politologiya [Bulletin of the Tomsk State University. Philosophy. Sociology. Political science]. - 2012. - No. 1 (17). - P.24-30. (in Russian)
6. WHO Regional office for Europe (1963) Health protection of the elderly and the aged, and the prevention of premature aging. Report on a seminar convened by the WHO, Kiev, 14–22 May 1963, Copenhagen (document EURO-245). - 30 p.
7. First World Assembly on Aging, 26 July–6 August 1982, Vienna. - URL: <https://www.un.org/en/conferences/ageing/vienna1982>.
8. Smirnova T.V. Elderly people: stereotyped image and social distance // Sotsiologicheskie issledovaniya [Sociological research]. - No. 8. - 2008. - P.49-55 (in Russian).
9. Gulina M.A. Reference book on social work. - SPb: Peter, 2016. - 400 p. (in Russian)
10. The main directions of the National Program "Ardager". Re

- view of the National Program "Ardager" for 1997-2001. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46209?cl=ru-r> (in Russian)
11. Decree of the President of the Kyrgyz Republic of June 30, 1997 No. 200 "On the main directions of the National Program "Ardager". - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/46208?cl=ru-r> (in Russian)
 12. On the Program of Measures for the Implementation of the Main Directions of the National Program "Ardager" for 19 99 (P P KR dated 01.18.1999, No. 24). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/33091?cl=ru-ru> (in Russian)
 13. Law of the Kyrgyz Republic: "On social services for disabled people and elderly citizens in the Kyrgyz Republic" - dated 03.02.1999, No. 17. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/184/10?cl=ru-ru> (in Russian)
 14. "On the basics of social services for the population in the Kyrgyz Republic" - dated 19.12.2001, No. 111 dated December 19, 2001, No. 111. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/943?cl=ru-ru> (in Russian)
 15. Law of the Kyrgyz Republic "On senior citizens of the Kyrgyz Republic" - dated 26.06.2011, No. 133. - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203373?cl=ru-ru> (in Russian)
 16. On the Program for the Development of Social Protection of the Population of the Kyrgyz Republic for 2015-2017. (Decree of the Government of the Kyrgyz Republic, dated February 27, 2015 No. 85). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97347> (in Russian)
 17. On approval of the Action Plan of the Government of the Kyrgyz Republic for 2018 for the implementation of the Program of the Government of the Kyrgyz Republic "Unity. Confidence. Creation" (Decree of the Government of the Kyrgyz Republic, dated August 30, 2018, No. 413). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12607> (in Russian)
 18. On approval of the Action Plan of the Government of the Kyrgyz Republic for 2019 for the implementation of the Plan of the Government of the Kyrgyz Republic for 2019-2023 for the implementation of the program of activities of the Government of the Kyrgyz Republic, approved by the Resolution of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic dated April 20, 2018 No. 2377-VI (P P KR dated March 29, 2019 No. 141). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13539> (in Russian)
 19. On approval of the Action Plan to improve the quality of life of senior citizens in the Kyrgyz Republic for 2019-2025 (Decree of the Government of the Kyrgyz Republic, dated 30.08.2019, No. 442). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157057> (in Russian)
 20. Aging and disability: Overview. - URL: <https://www.un.org/development/desa/disabilities/disability-and-aging.html>
 21. Law of the Kyrgyz Republic of May 26, 2009, No. 170 "On guaranteed state minimum standards." - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202576> (in Russian)
 22. "On approval of the Minimum social standards of social services provided to persons in social long-term care institutions of the authorized body in the field of social development" by the established volumes and procedure (Decree of the Government of the Kyrgyz Republic, dated 17.05.2013, No. 273). - URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94361> (in Russian)
 23. WHO. Draft action plan for the prevention and control of NCDs 2013–2020. A66 / 9. World Health Assembly. Geneva, 2013. - URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_9-ru.pdf. (in Russian)
 24. World Assembly on Aging. Madrid International Plan of Action on Aging. - 2002. - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/pdf/ageing_prog.pdf (in Russian)

Алынды 25.06.2021

Получена 25.06.2021

Received 25.06.2021

Жарыялоого кабыл алынды 06.07.2021

Принята в печать 06.07.2021

Accepted 06.07.2021

АВТОРЛОР ЖӨНҮНДӨ МААЛЫМАТ:

1. Сулейманова Гульмира Токтосыновна, Кыргыз Республикасынын Саламаттыкты сактоо жана социалдык өнүгүү министрлигинин "Алдын алуу медицинасы" Илимий-өндүрүштүк бирикмесинин аспиранты, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Байтик Баатыр көч., 34; Кыргыз Республикасынын Президентинин жана Өкмөтүнүн Иш башкармалыгынын Клиникалык ооруканасы" мамлекеттик мекемесинин акы төлөнүүчү медициналык тейлөө бөлүмүнүн башчысы, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, Киев көч., 110, <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>, байланыш тел: +(996) 555781788;
2. Акматов Илим Мелисович, Кыргыз Республикасынын Саламаттыкты сактоо жана социалдык өнүгүү министрлигинин " Алдын алуучу медицина " илимий-өндүрүштүк бирикмесинин аспиранты, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, көч. Байтик Баатыр, 34 жаш; Атындагы Кыргыз-Россия Славян университетинин Соттук медицина кафедрасынын улук окутуучусу Б.Н. Ельцин, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, көч. Киевская, 44, <https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>, байланыш тел : +(996)777777447;
3. Касиев Накен Касиевич, медицина илимдеринин доктору, профессор, Б.Н. Ельцин атындагы Кыргыз-Россия Славян университетинин коомдук саламаттыкты сактоо жана саламаттыкты сактоо кафедрасынын башчысы. дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, көч. Киевская, 44; <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>, электрондук дарек: ozizk@mail.ru, байланыш телефону: + (996) 312 880510;
4. Касымова Рано Оморовна, медицина илимдеринин доктору, профессор, Б.Н. Ельцин Кыргыз-Россия Славян университетинин гигиена кафедрасынын профессору, дареги: Кыргыз Республикасы, Бишкек шаары, көч. Киевская, 44; <https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>, e-mail: docha02@bk.ru, байланыш тел.: + (996) 777 970727.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

1. Сулейманова Гульмира Токтосыновна, аспирант Научно-производственного объединения «Профилактическая медицина» Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Байтик Баатыра, 34; заведующая отделом платных медицинских услуг государственного учреждения «Клиническая больница Управления делами Президента и Правительства Кыргызской Республики», адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 110; <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>, e-mail: npopm@mail.ru; конт.тел : +(996)777 476217;
2. Акматов Илим Мелисович, аспирант Научно-производственного объединения «Профилактическая медицина» Министерства здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Байтик Баатыра, 34; старший преподаватель кафедры судебной медицины, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44; <https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>, конт.тел : +(996)777 777447;
3. Касиев Накен Касиевич, д.м.н., профессор, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения, Кыргызско-Российский славянский университет им. Б.Н. Ельцина, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44; <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>, e-mail: ozizk@mail.ru, конт.тел : +(996) 312 880510;
4. Касымова Рано Оморовна, д.м.н., профессор, профессор кафедры гигиены, Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б.Н. Ельцина, адрес: Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская, 44; <https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>, e-mail: docha02@bk.ru, конт.тел : +(996)777 970727.

INFORMATION ABOUT AUTHOR:

1. Suleimanova Gulmira Toktosynovna, postgraduate student of the Scientific and Production Centre for Preventive Medicine of the Ministry of Health and Social Development of the Kyrgyz Republic, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Baytik Baatyr, 34; Head of the Department of Paid Medical Services of the State Institution "Clinical Hospital of the Administrative Department of the President and the Government of the Kyrgyz Republic", address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Kievskaya, 110; <https://orcid.org/0000-0001-6785-6573>, e-mail: npopm@mail.ru; contact tel: + (996)777 476217;
2. Akmatov Ilim Melisovich, - postgraduate student of the Scientific and Production Centre for Preventive Medicine of the Ministry of Health and Social Development of the Kyrgyz Republic, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Baytik Baatyr, 34; Senior Lecturer, Department of Forensic Medicine, B.N. Yeltsin Kyrgyz-Russian Slavic University, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Kievskaya, 44; <https://orcid.org/0000-0002-5594-6173>, e-mail: npopm@mail.ru, contact tel: +(996)777 777447;
3. Kasiev Naken Kasievich, Doctor of Medical Sciences, Professor, Head of the Department of Public Health and Health Care, B.N. Yeltsin Kyrgyz-Russian Slavic University, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Kievskaya, 44; <https://orcid.org/0000-0002-0718-6878>, e-mail: ozizk@mail.ru, contact tel: +(996)312 880510;
4. Kasymova Rano Omorovna, Doctor of Medical Sciences, Professor, Professor of the Department of Hygiene, B.N. Yeltsin, Kyrgyz-Russian Slavic University, address: Kyrgyz Republic, Bishkek, st. Kievskaya, 44; <https://orcid.org/0000-0003-1026-4723>, e-mail: docha02@bk.ru, contact tel: +(996)777 970727.